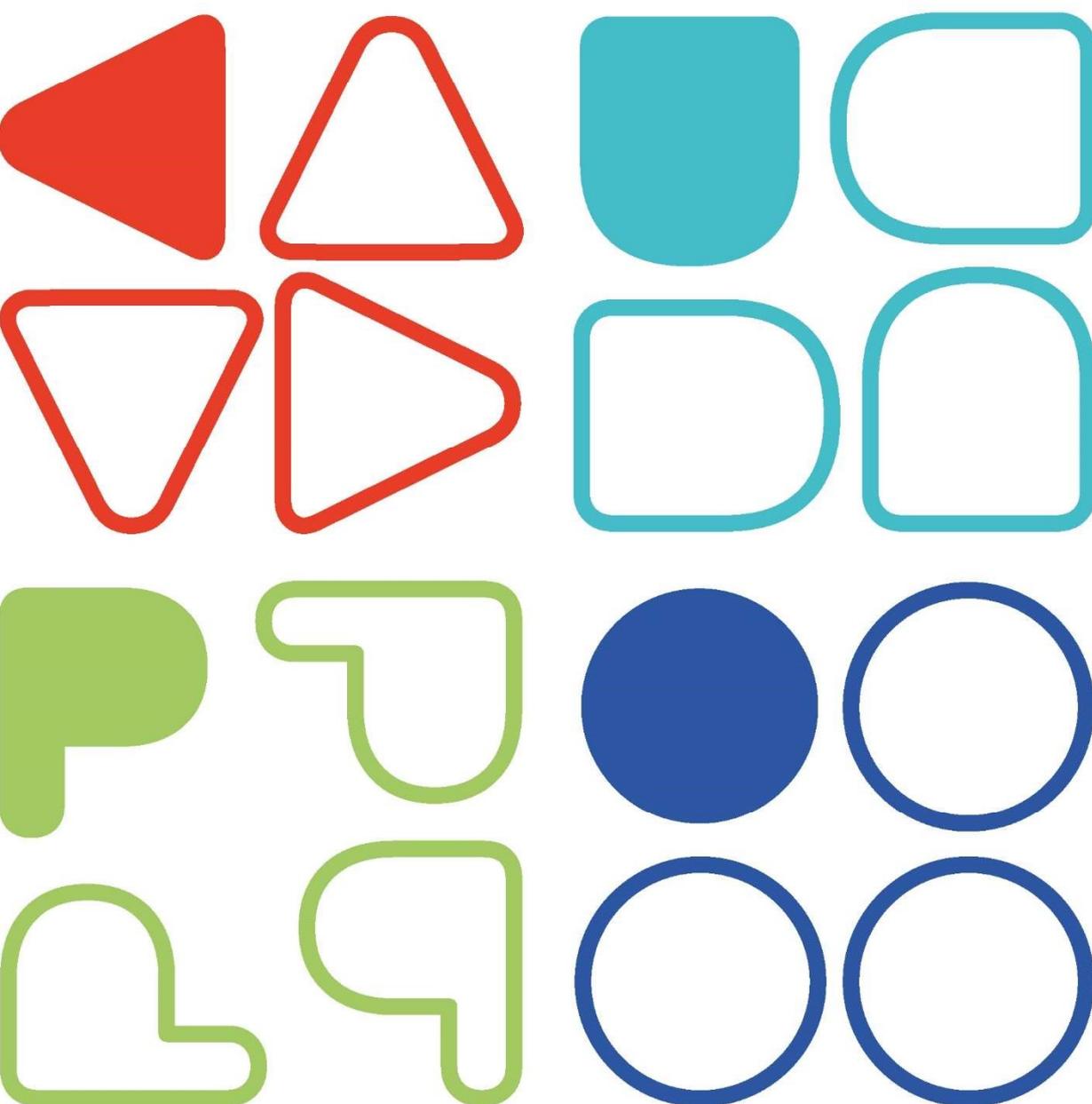


# Diagnóstico



## Resumen ejecutivo



# Diagnóstico. Resumen ejecutivo.

A fin de disponer de una base de conocimiento sólida y rigurosa que permita detectar las potencialidades y retos de Pontevedra, con el objetivo de desarrollar la Agenda Urbana de Pontevedra, se elabora un **análisis y diagnóstico transversal**, multidisciplinar e integrado, el cual es enriquecido y contrastado con aportaciones de la ciudadanía y actores locales, mediante una participación ciudadana activa.

Para la elaboración de este diagnóstico se toman como punto de partida los de la Agenda Urbana Española, que marcan los **diez ámbitos temáticos del diagnóstico**. A continuación, se recogen las principales conclusiones y retos extraídos, para cada uno de los ámbitos temáticos, alineados a los objetivos estratégicos de la AUE.

## 1. Ordenación del territorio.

Desde esta dimensión a ámbito, se analizará el territorio desde las siguientes perspectivas:

- Modelo territorial.
- Patrimonio y paisaje.
- Infraestructuras verdes y azules.

En línea con un uso racional del territorio, posibilitando un entorno urbano vinculado con el ámbito que ocupa, se estudia Pontevedra desde una óptica territorial, entendiendo la ciudad como bisagra entre las comarcas de O Morrazo y O Salnés, así como cabecera de su área de influencia -conformada por Marín, Sanxenxo, Poio, Vilaboa y Bueu-, sin olvidar su papel en la región urbana Vigo-Pontevedra.

En cuanto a paisaje y territorio, destaca una densa red de elementos naturales de elevado valor ecológico con un gran potencial para la gestión de una infraestructura verde y azul a nivel regional, como son los **ríos Lérez, Gafos y Valdecorvos**, importantes corredores ecológicos con potencial para integrar las dinámicas fluviales e introducir los servicios ecosistémicos en la ciudad, así como la **corona de parques forestales**, iniciada con los parques de O Pontillón, A Tomba y A Fracha, junto con otros espacios de elevado valor natural y ecológico situados en los **bordes de la ciudad y en su entorno fluvial**, que actualmente presentan un mejorable grado de integridad ecológica. Complementariamente, destaca en Pontevedra una **corona periférica** de carácter agrario o rururbana, de elevada importancia **paisajística** y dentro de la **infraestructura verde** local, que bordea la ciudad compacta, ligando a otros núcleos urbanos del área metropolitana.

En este contexto, se identifican los siguientes retos a abordar:

1.1 Crear e implantar una estrategia de ciudad que integre las áreas rurales y periféricas, siguiendo el modelo de ciudad compacta del núcleo urbano.

1.2. Crear, en coordinación con los ayuntamientos del área metropolitana y/o región urbana, una estrategia conjunta orientada a definir y equilibrar las dinámicas territoriales en el ámbito.

1.3. Crear una estrategia de infraestructura verde a escala supramunicipal, poniendo en valor, mejorando y potenciando la red de patrimonio natural existente en el entorno (Ría de Pontevedra, red fluvial, corona forestal).

## 2. Modelo de ciudad.

Desde esta dimensión a ámbito, se analizará el territorio desde las siguientes perspectivas:

- Modelo urbano.
- Usos y actividades urbanas.
- Espacio público.
- Medio ambiente urbano.
- Regeneración urbana.
- Edificación

Pontevedra muestra un núcleo urbano compacto e integrado, que congrega a más de la mitad de la población local, y de elevada calidad urbana, para dar paso a una primera corona periférica o rururbana, y complementariamente, una segunda corona de carácter rural.

La principal transformación del modelo de ciudad de Pontevedra radica en la transformación de la movilidad urbana iniciada en 1999, convirtiendo a Pontevedra en referencia internacional y ejemplo de buena praxis. Este modelo de movilidad urbana ha permitido lograr un espacio urbano de calidad. Este modelo que se ha ido expandiendo a otras áreas de la ciudad, implementando los denominados núcleos de centralidad, y con grandes potencialidades de expandirse a otros ámbitos de la ciudad.

Complementariamente, el diagnóstico localiza diferentes espacios de oportunidad para el desarrollo urbano, destacando Pontesampaio, área urbana del municipio, y las áreas periféricas de Estribela, en su límite con Marín y Monteporreiro, situadas al borde de la ciudad compacta, así como, en el entorno rural, los núcleos de Verducido y Santa María de Xeve.

**Tras este diagnóstico, se identifican los siguientes retos:**

2.1. Expandir el modelo urbano existente en la ciudad compacta o núcleo urbano a otras áreas periféricas, como Pontesampaio, Monteporreiro o Estribela.

2.2. Crear áreas de centralidad –o núcleos de centralidad en la ciudad- complementarios a la ciudad compacta en áreas rurales o periurbanas, siguiendo el modelo de ciudad de los 15 minutos

2.3. Favorecer actuaciones de renaturalización y reverdecimiento en la ciudad, integrando las dinámicas fluviales de los ríos Lérez y Gafos, así como fomentando la conectividad ecológica mediante corredores verdes y coronas forestales.

### 3. Cambio climático.

Desde esta dimensión a ámbito, se analizará el territorio desde las siguientes perspectivas:

- Adaptación al cambio climático.
- Mitigación del cambio climático.
- Resiliencia

Los efectos del cambio climático indican, para Galicia, un descenso de la probabilidad de lluvias junto con un incremento de precipitaciones torrenciales, más agresivas para los espacios naturales, además de inviernos más cálidos y veranos más calurosos debido al aumento de las temperaturas máximas y mínimas. Ante la situación futura, se analizan en la ciudad los principales riesgos a los que se enfrente el municipio, a fin de buscar una adaptación a los cambios futuros, destacando el riesgo ante incendios forestales, olas de calor debido a los incrementos de temperaturas, incremento de los episodios de lluvias torrenciales e incremento del nivel del mar, señalando así la vulnerabilidad de la ciudad compacta, claramente expuesta a las dinámicas marítimo-fluviales, así como a las áreas naturales vinculadas a los ríos Lérez y Gafos.

A fin de lograr un entorno resiliente al cambio climático, se identifican los siguientes retos en este ámbito:

3.1. Fomentar actuaciones orientadas a disminuir los efectos de cambio climático en Pontevedra, favoreciendo las dinámicas fluviales en el núcleo, consolidando la corona de parques forestales como cinturón verde y aumentando la diversidad autóctona.

3.2. Crear alianzas para establecer una planificación a escala supramunicipal que aborde diferentes ámbitos de la ciudad, como movilidad, infraestructura verde o continuidades urbanas.

3.3. Implementar proyectos de descarbonización en la ciudad, transversales a áreas como movilidad, gestión de residuos, calidad del aire, a fin de consolidar Pontevedra como modelo de ciudad sostenible y saludable.

### 4. Análisis energético.

Desde esta dimensión a ámbito, se analizará el territorio desde las siguientes perspectivas:

- Energía
- Ciclo del agua
- Ciclo de los materiales.
- Residuos sólidos y urbanos.

Las ciudades se posicionan como el principal foco de consumo de recursos naturales, así como de generación de residuos, implicando la necesidad de conseguir la máxima eficiencia en relación al uso y gestión de recursos naturales en las ciudades. Pontevedra viene caminando en esta línea, implementando un modelo de movilidad de prioridad peatonal, reduciendo considerablemente las emisiones de Gases Efecto Invernadero, así como el consumo energético en la movilidad urbana.

Además, en relación al metabolismo urbano, destaca el Plan Monte Vivo, el cual persigue una mayor sostenibilidad urbana, generando una red de parques forestales que permita consolidar un anillo verde que proteja el núcleo urbano -y las áreas rurales próximas- de posibles incendios. En cuanto a la gestión de los residuos sólidos urbanos, la aprobación de un nuevo contrato de Gestión de residuos pretende un cambio de paradigma, reduciendo las emisiones de CO2 e incrementando la economía circular, complementario al Plan Composta, el cual realiza una gestión sostenible de los biorresiduos, mediante la transformación de compost. En esta línea, se destacan los siguientes retos:

4.1. Disminuir la emisión de Gases de Efecto Invernadero en la ciudad, promoviendo una movilidad sostenible y no motorizado, mejorando la eficiencia energética de los edificios municipales y reduciendo la demanda energética en la ciudad.

4.2. Favorecer una economía circular y el ciclo de los materiales mediante la gestión de los biorresiduos –residuos orgánicos-, la consolidación del Plan Composta y la ampliación de la recogida selectiva de residuos –reciclaje-.

4.3. Implementar actuaciones de mejora del ciclo del agua, favoreciendo el aprovechamiento del agua de lluvia y creando áreas naturales y permeables en la ciudad.

## 5. Movilidad y sistemas de transporte.

Desde esta dimensión a ámbito, se analizará el territorio desde las siguientes perspectivas:

- Ciudad próxima
- Modos de transporte sostenibles

La movilidad urbana es un elemento clave en las políticas urbanas, influyendo en las pautas de desarrollo urbano, así como en la calidad de vida de la ciudadanía. Pontevedra se ha convertido en referencia y ejemplo de buena praxis con su modelo de movilidad urbana y su consecuente transformación del espacio público, apostando por una prioridad peatonal.

En este sentido, la adecuada jerarquización viaria de Pontevedra permite satisfacer los desplazamientos motorizados de gran escala sin comprometer una baja motorización de las áreas centrales, así como la una correcta correspondencia entre morfología de cada viaria y su función, primando siempre la consecución de una red peatonal segura, accesible y amable. Este modelo urbano implementado en la ciudad compacta ha comenzado a expandirse a otras áreas del conjunto territorial mediante la implementación y consolidación de núcleos de centralidad en los principales núcleos rurales, espacios de convivencia que ligen los equipamientos existentes, que pretenden potenciar la movilidad peatonal e incrementar las áreas verdes, seguridad vial y accesibilidad.

**Pese a los grandes avances realizados, Pontevedra asume los siguientes retos en este ámbito:**

5.1. Continuar con La expansión del modelo urbano implantado en la ciudad compacta o núcleo urbano mediante la extensión de áreas de prioridad peatonal en las áreas rurales y periféricas de Pontevedra.

5.2. Crear estructuras de colaboración supramunicipales, que permitan mejorar las conexiones con los núcleos urbanos limítrofes (Poio o Marín) en modos no motorizados.

5.3. Integrar una perspectiva de género e inclusión social en las actuaciones de remodelación urbana

## 6. Análisis social.

Desde esta dimensión a ámbito, se analizará el territorio desde las siguientes perspectivas:

- Vulnerabilidad urbana: riesgo de pobreza y exclusión social.
- Igualdad de oportunidades: género, edad y discapacidad.

Pontevedra congrega una población total de 83.260 residentes, con una densidad de población de 690,0 habitantes/km<sup>2</sup>, mientras que la media de edad en el municipio está en 44,38 años. En cuanto a la evolución de población, aunque exista un crecimiento positivo, la evolución de población de 2015 a la actualidad manifiesta un claro éxodo rural, siendo las áreas más urbanas las que aumentan de población, mientras en las áreas rurales desciende el número de habitantes. En función de la distribución de su población a nivel de sección censal, la primera corona urbana de ensanche que bordea el Casco Vello o almendra central concentra una mayor parte de la población, para dar paso a una segunda corona periférica rururbana, poco poblada.

Así mismo, la búsqueda de la cohesión e integración social fue un aspecto altamente relevante en la transformación urbana, persiguiendo la Accesibilidad Universal en el espacio urbano, soporte para el desarrollo y progreso social, y el crecimiento económico de la ciudadanía. No obstante, se identifican los siguientes retos:

6.1. Implementar medidas transversales a todas las áreas de la ciudad que garanticen la inclusión social y minimicen las desigualdades.

6.2. Garantizar políticas sociales orientadas a la población más envejecida, fomentando un envejecimiento activo.

6.3. Fijar y atraer población joven mediante el fomento del emprendimiento y empleo basado en la cultura.

6.4. Continuar implementando actividades y políticas destinadas a educar en materia de igualdad de género desde la infancia.

## 7. Economía urbana.

Desde esta dimensión a ámbito, se analizará el territorio desde las siguientes perspectivas:

- Estructura productiva local
- Turismo

Desde la óptica de economía urbana, Pontevedra destaca el elevado peso del sector terciario y cultural en la ciudad, junto con su alta calidad urbana. Pontevedra cuenta con un porcentaje total de parados de 11,2%, situado en la media para ciudades intermedias (11,6%), según datos descriptivos de la Agenda Urbana Española (2021), mientras que el porcentaje de parados de entre 25 y 44 años se sitúa en el 45,3%, frente a un 42,6% para la media de ciudades de entre 50.000 y 100.000 habitantes.

Además, la ciudad, manifiesta una fuerte apuesta por la industria cultural, apoyándose en la presencia del Campus CREA (UVigo) en Pontevedra, impulsando la llamada economía creativa, así como la atracción de talento y el emprendimiento, partiendo de experiencias ya implementadas, mientras que operan un total de 80 empresas del sector cultural, generando 765 empleos, que se complementan con los más de 1.400 trabajadores por cuenta propia vinculados al sector cultural. Así mismo, cuenta con una densa red de patrimonio natural, tanto en el municipio como en el entorno, con potencial para fomentar un turismo slow, vinculado con la calidad urbana y asociado a la gastronomía local, el patrimonio histórico y la cultura local, promoviendo un crecimiento sostenible.

Ante este contexto, se identifican los siguientes retos en este ámbito:

7.1. Consolidar acciones de colaboración entre los ayuntamientos del área metropolitana, la Universidad y el tejido empresarial, favoreciendo el empleo de calidad en la ciudad.

7.2. Fijar y atraer a la población joven, fomentando el empleo local basado en la creatividad, vinculado al Campus CREA existente en la ciudad, así como fomentando la innovación digital y el emprendimiento.

7.3. Potenciar y promocionar el consumo de alimentos de Km.0, reforzando y transformando el sector primario en Pontevedra, y favoreciendo la colaboración ente este y la red hostelera de la ciudad.

7.4. Potenciar y promocionar Pontevedra como un destino turístico sostenible y de proximidad.

## 8. Vivienda.

Desde esta dimensión a ámbito, se analizará el territorio desde las siguientes perspectivas:

- Parque de vivienda
- Acceso a la vivienda

Según los datos del Censo de Población y Vivienda de 2011 (INE), existían en esa fecha en el municipio de Pontevedra un total de 39.568 viviendas, de las cuales, 30.946 (78,2%) se corresponde con viviendas principales, 1.726 (4,4%) con viviendas secundarias y 6.886 (17,4%) con viviendas vacías. La distribución de viviendas principales se concentra principalmente en el casco urbano, que presenta porcentajes superiores al 65% del total de viviendas.

Las edificaciones de mayor antigüedad de la ciudad compacta se sitúan en la almendra central o Casco Vello, así como en el área de A Estribela, para posteriormente darse un crecimiento de la ciudad hacia el noreste. En las áreas rurales existe una mayor heterogeneidad en la edad de la edificación, donde las nuevas edificaciones se superponen a las entidades de población anteriores a 1956, con una lógica más difusa y dispersa. Apenas un 4,5% de las edificaciones tienen más de 100 años, mientras que el 45% de la edificación tiene menos de 20 años.

Además, de la lectura de los datos descriptivos de la Agenda Urbana Española (AUE) evidencian un crecimiento del parque edificatorio relativamente moderado, contribuyendo a lograr una ciudad compacta. No obstante, se identifican los siguientes retos:

8.1. Aumentar el parque de vivienda de calidad, que mejoren la oferta local y atraigan a la población más joven.

8.2. Crear y consolidar programas de ayudas públicas para la rehabilitación del parque residencial.

8.3. Fomentar acciones de mejora de la eficiencia energética y energías limpias en la vivienda privada.

## 9. Innovación y era digital.

Desde esta dimensión a ámbito, se analizará el territorio desde las siguientes perspectivas:

- Sociedad del conocimiento y Smart City.
- Administración electrónica y brecha digital.

Las nuevas tecnologías se entienden como recurso de gran valor en la gestión de la ciudad actual, incluyendo la innovación digital en la ciudad, ofreciendo a la ciudadanía espacios de convivencia y desarrollo personal, profesional y social, favoreciendo un desarrollo urbano sostenible, favoreciendo la diversificación económica y productiva vinculada a la innovación digital.

En el caso de Pontevedra, un 88% disponen de conexión a internet y de un teléfono móvil con capacidad de acceso a internet y un 74% tienen ordenador en la vivienda; alrededor de un 90% de las personas utilizan dispositivos electrónicos con acceso a internet, y un 80% navega por internet con regularidad. De estos datos se desprende que existe un grupo poblacional, de entre un 10% y un 15% de los ciudadanos, que no utilizan internet -o no con regularidad- y no disponen del servicio en sus hogares.

Además, como punto de partida, destacan acciones como la herramienta Catafís, posibilitando una democratización de la información, así como el Observatorio Urbano de Pontevedra, Observatorio PO2 e informe de Cultura en la ciudad. A fin de continuar con la progresiva digitalización de la ciudad y fomento de la innovación, se identifican los siguientes retos:

9.1. Fomentar la transformación del Campus CREA en un polo de digitalización, tomando como base experiencias ya realizadas –Observatorio urbano, Observatorio PO2-.

9.2. Potenciar un modelo de gestión de datos digitales, que permita mejorar la gestión de la ciudad, facilitando esta información a la ciudadanía.

9.3. Crear fórmulas y estructuras de coordinación con otros ayuntamientos o entidades supramunicipales, garantizando una gobernanza exitosa y sostenida en el tiempo.

## 10. Gobernanza.

Desde esta dimensión a ámbito, se analizará el territorio desde las siguientes perspectivas:

- Marco normativo y de planeamiento.
- Participación ciudadana, transparencia y gobernanza.

Fomentar una ciudadanía formada e informada, vinculada al proceso de transformación de su ciudad, será clave para lograr la implicación y participación de todos los sectores de la ciudad, tomando para ello como base las estructuras participativas ya existentes en Pontevedra.

En el ámbito de la gobernanza, Pontevedra cuenta con el programa Pontevedra Participa, sistema de participación pública en los asuntos municipales de cara a fomentar la implicación de la ciudadanía en el futuro de cada barrio o parroquia, el cual cuenta con una atención específica. Además, destacan importantes estructuras participativas en la ciudad, mediante los llamados consejos territoriales y consejos parroquiales, así como el Consello da Muller Nova, la Asamblea Noites Abertas o el reciente Laboratorio da Infancia.

Además, el Ayuntamiento de Pontevedra cuenta con un amplio cuerpo normativo, compuesto por un total de 42 ordenanzas y reglamentos, conjunto razonablemente reglado y actualizado, estructurado en un total de 18 ámbitos.

En esta línea, se identifican como **retos** a abordar:

10.1. Establecer nuevas áreas dentro del cuerpo normativo de la ciudad – ordenanzas, reglamentos-, integrando ámbitos como movilidad y espacio público, perspectiva de género, integración social o cambio climático.

10.2. Continuar con las acciones de participación ciudadana ya elaboradas en la ciudad y consolidación de estructuras de participación sólidas, integrando mecanismos de participación en materia de género, inclusión social, cultura o promoción económica.

10.3. Crear fórmulas y estructuras de coordinación con otros ayuntamientos o entidades supramunicipales, garantizando una gobernanza exitosa y sostenida en el tiempo.

De esta manera, el presente diagnóstico estratégico conforma la base de estudio de la ciudad, a fin de permitir definir el marco y las actuaciones estratégicas concretas para abordar, de manera transversal y holística, los retos de la ciudad, caminando hacia una Pontevedra más sostenible, caminable, amable y verde.

